

# Democracia Local

Publicación de la Fundación Solidaridad • No. 11 • Marzo 2020 • Santiago, República Dominicana



## La buena **gobernanza local** necesita de **procesos participativos**

La gobernanza local requiere de procesos participativos auténticos y de mecanismos transparentes, orientados a garantizar adecuados ejercicios de gestión pública. Por ende, se debe apostar al compromiso compartido, fomentando la participación activa, generadora de acciones concertadas, idóneas para fomentar los principios del buen gobierno.

Una gestión local consonante con las aspiraciones de la ciudadanía, requiere que los tomadores de decisión desarrollen políticas públicas basadas en planes, programas y proyectos que sean formulados, ejecutados y evaluados de manera participativa, constituyéndose a su vez en instrumentos dirigidos a sus gestiones en el mediano y corto plazo.

En el marco de un Estado social y democrático de derecho, las organizaciones de la sociedad civil (OSC) y la ciudadanía se erigen como entes activos que monitorean y dan seguimiento a la gestión municipal. Al respecto, se considera factible recomendable medir el desempeño de los ayuntamientos, en función de las respuestas a las expectativas de los habitantes del territorio sobre temas considerados

básicos y fundamentales para los propios habitantes.

Algunos de los factores, considerados

**municipales**, a partir de las cuales se definen criterios para implementar acciones en áreas vinculadas a la prestación de servicios sociales básicos.

Además, se debe tomar en consideración los siguientes aspectos: **6) Políticas municipales para la equidad de género**, en todos los instrumentos de planificación; **7) Planificación municipal**, la

cual requiere de la convergencia de diferentes variables, incluyendo la articulación de procesos de planificación abiertos, plurales, democráticos y participativos; **8) Cumplimiento del presupuesto participativo (PPM)**; **9)**

**Gestión de los servicios municipales básicos**, aspecto fundamental para una relación satisfactoria entre el gobierno local y la ciudadanía; **10) Visión estratégica**, es necesario que se visualice al territorio en el largo plazo, desde un enfoque prospectivo.

Estos puntos se presentan de manera enunciativa pero no limitativa, pues en cada territorio existen condiciones específicas y particulares que pudieran permitir construir modelos de gobernanza que contribuyan al diálogo y a la concertación para generar buen gobierno local.

LA GESTIÓN LOCAL DEBE RESPONDER A LAS ASPIRACIONES DE LA CIUDADANÍA



como fundamentales para desarrollo de una gestión conectada con la ciudadanía pudieran estar vinculados a la sucesión de los siguientes hitos: **1) Acceso a la información pública**. Este constituye uno de los derechos fundamentales que contribuyen a generar confianza de la ciudadanía; **2) Rendición de cuentas** de manera regular y frecuente a la ciudadanía; **3) Transparencia**, entendiéndose como el deber de los servidores públicos de desarrollar todas sus acciones de forma abierta; **4) Participación de la ciudadanía**, dando el poder a las personas para incidir en las decisiones finales; **5) Políticas sociales**



## Entidades sociedad civil establecen sinergías

# entre proyectos financias UE en RD



Representantes del consorcio reunidos con el equipo técnico de FEDOMU, coordinando acciones.

Organizaciones de sociedad civil que implementan proyectos en la República Dominicana con financiamiento de la Unión Europea establecieron una mesa a través de la cual establecen sinergias y promueven acciones conjuntas.

En la mesa participan la Federación Dominicana de Municipios (FEDOMU), Participación Ciudadana, Centro de Planificación y Acción Ecueménica (CEPAE), Ciudad Alternativa, Fundación Solidaridad y Oxfam. Estas entidades implementan los proyectos “Fortaleciendo

capacidades para la gobernanza local y servicios de calidad, inclusivos y sostenibles; Promoviendo la Participación Ciudadana, la Veeduría Social e Incidencia en la Gestión Local, así como “Ciudadanía activa dialogando para una gestión municipal inclusiva, participativa y transparente”

Las sinergias fortalecen los trabajos en torno al proceso de reforma municipal, el Sistema de Monitoreo de la Administración Pública y presupuesto participativo. Además temáticas de género, juventud y personas con discapacidad.

En representación de las instituciones participan Ricardo González de Ciudad Alternativa; Carolina Rodoli, de Oxfam; Alfredo Matías y Juan Castillo, de Fundación Solidaridad, y Rigoberto Sánchez, de Participación Ciudadana. Por FEDOMU participan Félix Santos, Rafael Lorenzo, Juan Luis Pimentel, Pedro Hernández, Vianny Reyes, Roberto Valentín y Domingo Del Pilar, así como Fatima Lorenzo del Centro de Estudio de Género del Instituto Tecnológico de Santo Domingo (INTEC).



Av. Francia No. 40  
Santiago, República Dominicana  
Teléfono: 809-971-5400  
Email: fs@solidaridad.do  
Página web: www.solidaridad.do

**Redacción:** Alfredo Matías, Juan Castillo  
**Corrección:** Laura Castillo

**Fotografía:** Manuel Arturo Reyes  
**Diseño y Diagramación:** Edma's Grafics

Esta publicación se ha realizado con el financiamiento de la Unión Europea en el marco del Proyecto Ciudadanía activa dialogando para una gestión municipal inclusiva, participativa y transparente. Su contenido es responsabilidad exclusiva de la Fundación Solidaridad.



# Veedores y veedoras se capacitan



## en Escuela Formación Ciudadana

La formación en cascada se desarrolla en los municipios que son parte del **Proyecto Ciudadanía activa dialogando para una gestión municipal inclusiva, participativa y transparente** con la participación de líderes y lideresas de organizaciones sociales de cada territorio.

Los talleres abordan los conceptos de control social, veeduría social, monitoreo ciudadano, base legal para la veeduría social, entre otros. Siguiendo la metodología SIMCAP los participantes hacen ejercicios práctico apoyándose en informaciones suministradas por los ayuntamientos o que están disponibles en el **Sismap Municipal**.

Las capacitaciones fueron desarrolladas por líderes y lideresas de los municipios que previamente han sido capacitados en veeduría social.



Municipio San José de la Matas



Municipio Navarrete



Municipio Villa González



Municipio Tamboril



Municipio Puñal



# Compartiendo experiencias sobre participación social en los municipios



Participantes en el intercambio de experiencia desarrollado en Santo Domingo.

Integrantes de organizaciones sociales del Gran Santo y la Provincia de Santiago realizaron un intercambio de experiencias en el que compartieron sus vivencias de trabajo comunitario y reflexionaron sobre los procesos de incidencia y participación en la gestión municipal.

El evento desarrollado en el Centro La Salle Hno. Alfredo Morales de Santo Domingo, el sábado 7 de diciembre de 2019, tuvo objetivo intercambiar los factores comunes de éxito, así como las dificultades y aprendizajes, mejorar la calidad de participación en los mecanismos formales de la gestión local y con ello aportar al fortalecimiento y calidad de la participación de las organizaciones sociales en la gestión municipal

Las experiencias presentadas son las iniciativas **“Participación Activa e Inclusión de los Jóvenes del municipio**

**Baitoa”** y **“Baitoa Cuida el Medio Ambiente”**, presentada por las jóvenes Yenny Rodríguez y Madelin Morel.

Ramona Jiménez Flete tuvo a su cargo la presentación de la experiencia **“Centro de Cuidado Infantil Municipal de Villa González”** (CeCIM). El mismo es el resultado de las demandas de las mujeres del municipio expresadas en las consultas del Presupuesto Participativo Municipal. El CeCIM es un servicio municipal aprobado

mediante una ordenanza y atiende a 95 niños y niñas con edades que oscilan entre 45 días de nacidos y 5 años.

De los trabajos desarrollados en el Gran Santo Domingo fueron presentadas las experiencias de veeduría en el municipio de Santo Domingo Norte y el Distrito Nacional, así como la desarrollada en el Consejo Económico Social y Municipal de Santo Domingo Norte.



# Juventud y municipalidad



Participantes en el conversatorio Juventud y municipalidad realizado en el municipio de Baitoa.

Jóvenes del Municipio Baitoa participaron en el conversatorio Municipalidad, Juventud y Participación Social en el que reflexionaron sobre las diversas formas en las que pueden participar en la gestión del gobierno local.

El mismo estuvo conducido por Yenny Rodríguez, coordinadora de la agrupación juvenil Expresión Joven, teniendo como facilitador a Juan Castillo, Director Ejecutivo de la Fundación Solidaridad.

En su intervención el facilitador abordó aspectos relacionados con el marco legal existente en la República Dominicana que favorece la participación de las juventudes en la gestión pública, entre ellos la Constitución dominicana, la Ley de Estrategia Nacional de Desarrollo I-12, Ley del Distrito Nacional y los Municipios No. 176-07 y la Ley General de Juventud No. 49-00.

En sus intervenciones los y las jóvenes participaron propuestas que fueron

recogidas para ser presentadas al gobierno local. Entre las propuestas figura la creación por parte del ayuntamiento de Baitoa, de la Oficina Municipal de la Juventud y la elaboración, aprobación y puesta en marcha de una Política Municipal de Juventud, entre otras.

El conversatorio fue organizado por la agrupación Expresión Joven en coordinación con la Fundación Solidaridad y el Centro Integral para el Desarrollo Local. Expresión Joven es una entidad que tiene como propósito fomentar la participación juvenil y el liderazgo democrático con énfasis en mujeres y hombres jóvenes, políticos progresistas y/o vinculados a organizaciones de la sociedad civil.

## Jóvenes del municipio de Baitoa dialogan con candidatos

Con el interés de conocer las propuestas referidas a las políticas públicas favorables a las juventudes fueron desarrollados encuentros con los candidatos a alcalde por los partidos Revolucionario Moderno y de la Liberación Dominicana en el Municipio Baitoa.

En los encuentros los candidatos a alcalde Bernardo López (PRM) y Abel Acosta (PLD) expusieron antes decenas de jóvenes las iniciativas que en favor de las juventudes implementarían en caso de ser favorecidos con el voto mayoritario de la población baitoera.

Junto a los candidatos a alcalde participaron también los y las aspirantes a ocupar una regiduría en el Ayuntamiento de Baitoa, quienes tuvieron la oportunidad de presentar las propuestas que eventualmente estarían presentando para su conocimiento en el Concejo de Regidores y Regidoras.



Candidatos del PLD y del PRM exponen sus programas de gobierno en Baitoa.

En sentido general las principales propuestas giraron en torno a la creación de la Oficina Municipal de la Juventud y del Ayuntamiento Juvenil e Infantil, acceso a empleo, así como apoyo a actividades deportivas, recreativas, culturales y medioambientales.

Los encuentros con los candidatos del Municipio de Baitoa se desarrollaron en coordinación con la agrupación juvenil Expresión Joven y el Centro Integral para el Desarrollo Local CIDEL.



# Fundación Solidaridad y un libro con diez temas muy urgentes

Por Luis Córdova

La gestión pública local en la República Dominicana del presente siglo presenta una evolución que, en gran medida, responde al esfuerzo de una sociedad civil vigilante y activa que ha formado parte del proceso de consolidación de gobiernos locales más transparentes e inclusivos.

Entre los actores que alcanzan un rol protagónico se destaca el jugado por Fundación Solidaridad, Inc., una institución sin fines de lucro que, apoyándose en los principios de la solidaridad, la equidad, el esfuerzo compartido y la democracia participativa, facilita procesos y acompaña a la ciudadanía para que la misma sea sujeto activo en la construcción de bienestar colectivo. Actualmente su director ejecutivo es Juan Castillo, un ciudadano ejemplar al que principalmente Santiago, le debe un justo reconocimiento por su labor de formador y forjador de iniciativas y proyectos para transformar la vida de nuestras ciudades y su gente.

En el esfuerzo de dotar a nuestra ciudadanía de herramientas que la hagan más consciente del necesario proceso de empoderamiento, se pone a circular el libro **“Diez temas urgentes para la gestión pública local en la República Dominicana”**, una edición de Fundación Solidaridad, Ciudad Alternativa y Oxfam en República Dominicana, como parte del proyecto **“Ciudadanía activa dialogando para una gestión municipal inclusiva, participativa y transparente”**, con financiamiento de la Unión Europea.



Rafael Emilio Yunén expone en la presentación del libro *Diez temas urgentes para la gestión pública local en la República Dominicana*.

Se trata de un compendio de diez temas desarrollados por igual número de pensadores, actores de primera línea en la dinámica social y con aportes tangibles a la consolidación democrática, cultural y social del país.

Está llamado a formar parte de los textos de consulta y referencia de investigadores, académicos, técnicos y consultores, pero sobretodo de la gente de nuestras ciudades, de quienes quieren dirigirlas y de quienes quieren transformarlas.

Es una obra trascendente que compila trabajos del profesor Rafael Emilio Yunén, un académico cuyo legado se extiende desde el urbanismo, la cultura,

el ensayo y el pensamiento, y que en este trabajo nos revela los códigos de identidad para revalorizar y potencializar la cultura desde el ámbito de los ayuntamientos como ente de articulación de la animación socio-cultural, esto ponderado en su trabajo **“Cultura y desarrollo local”**.

Nadie mejor que Susy Pola para abordar la **“Equidad de género”** y por igual Onofre Rojas para el de **“Mancomunidad de municipios”**. Conceptos muy técnicos como **“Municipalidad y desarrollo rural territorial”** se hacen comprensibles en el trabajo de Pedro Juan del Rosario; el mismo Juan Castillo, es incluido con una de sus grandes pasiones, la **“Participación ciudadana”**.



Susy Pola y Saúl Abreu tuvieron a cargo los comentarios en la presentación del libro *Diez temas urgentes para la gestión pública local en la República Dominicana*.

**en la gestión municipal**". Indhira de Jesús explica el cambio climático, ahora que es muy frecuente escucharlo en aspirantes y candidatos a los cargos de elección popular a nivel municipal, muy bien les haría la lectura de este trabajo y del presentado por Saúl Abreu, "Alianzas público-privadas".

La habitabilidad y la desigualdad social, del que deberíamos ocuparnos de manera más frecuente, aparece a la

firma de Román Batista, mientras que las economías locales fue tratado por Juan Elvin Figueroa y la profesionalización del sector público de Carlos Pimentel.

Diez temas que urge colocar en la agenda de desarrollo de nuestros municipios para consolidar, pactar y avanzar ese pregonado progreso. Es una obra de referencia que está diseñada como un aporte a la formación y esclarecimiento de conceptos y avizorar objetivos alcanzables.

Ahora que fueron pospuesta las elecciones y nuevamente los políticos tendrán "la oportunidad" de hablar al electorado, es recomendable que sus propuestas se desarrollen tomando en cuenta la perspectiva de estos especialistas y fortalecer el ejercicio realizado por algunos, y solo algunos, candidatos en el proceso de campaña.

Ojalá los núcleos sociales, los comunitarios y los políticos puedan acceder a estos diez temas para re-direccionar estrategias en procura de objetivos colectivos claros para proponer, demandar y desarrollar políticas públicas con un mayor nivel de calidad. Quizás los que deban preocuparse más por esta obra sean los partidos, para socializar y difundir estos contenidos que elevan el debate, delimitan la administración municipal y otorga las claves para hacer bien lo que deben hacer quienes administran la cosa pública desde los ayuntamientos y distritos.



Parte del público participante en la puesta en circulación del libro.



# Aspirantes a la Alcaldía se comprometen a implementar equidad de género en las funciones municipales



Candidatos a alcalde en el Municipio de Santiago en la firma del Compromiso por una Visión Municipal Igualitaria para la Incorporación de la Perspectiva de Género en las Funciones de los Ayuntamientos.

## Además se comprometen a cumplir con el Presupuesto Participativo y garantizar la participación de la juventud y personas adultas mayores

Los aspirantes a la alcaldía de Santiago, Ulises Rodríguez por el Partido Revolucionario Moderno; Rafael Cruz por el Partido Reformista Social Cristiano; Deivy Salgado por Alianza País; José Martínez por el Partido Cívico Renovador y Yasser Serulle por el Partido Verde Dominicano, rubricaron la firma del Compromiso por una Visión Municipal Igualitaria para la Incorporación de la Perspectiva de Género en las Funciones de los Ayuntamientos.

Con la firma del documento, los aspirantes a dirigir el gobierno municipal, se comprometen ante la ciudadanía, las organizaciones sociales y sus partidos a promover el fortalecimiento y crear normas que garanticen la participación de las organizaciones y de mujeres y hombres en igualdad de condiciones, así como de la juventud y las personas adultas mayores, en las instancias de toma de decisiones, la creación de

espacios de diálogo, concertación de alianzas, y mecanismos que permitan impulsar el desarrollo local.

Además, aplicar las normativas del presupuesto participativo, desarrollando mecanismos que permitan que todas las organizaciones de sociedad civil interesadas puedan participar sin ningún tipo de exclusión, considerando los principios de equidad de género que aseguren una efectiva intervención, tanto en la concepción y durante el proceso de implementación.

Otro de los puntos a respetar es ejecutar proyectos, junto a las organizaciones de la Sociedad Civil y otras instituciones influyentes en el municipio, de protección y apoyo a los grupos comunitarios en riesgo, como mujeres, niños, niñas y adolescentes y personas adultas mayores. En el Distrito Municipal de Hato del Yaque, Municipio Santiago, los

candidatos Dionisio Jerez por el Frente Amplio, Francia Débora por Alianza País y Juan Carlos Ventura del Partido Revolucionario Moderno, también asumieron el compromiso en un acto realizado en esa comunidad.

En el Municipio Baitoa los candidatos a la alcaldía Abel Acosta por el Partido de la Liberación Dominicana; Bernardo López por el Partido Revolucionario Moderno y Edwin Liriano por el Partido Fuerza del Pueblo, asumieron el compromiso de impulsar políticas públicas favorables a la participación activa de la población joven en la gestión del gobierno local.

Mediante la firma del Compromiso por la participación activa de las juventudes en

**Formular, aprobar e implementar una Política Municipal de Juventud con la participación activa de las organizaciones sociales y juveniles del municipio, así como incrementar los recursos para actividades deportivas y nombrar monitores que tengan a su cargo el entrenamiento de los y las jóvenes en las instalaciones deportivas del municipio.**

la gestión local del Municipio de Baitoa se comprometieron a crear la Oficina Municipal de la Juventud, dotándola de presupuesto para el desarrollo eficaz de sus actividades. La oficina tendrá entre sus funciones la promoción de actividades deportivas, culturales, recreativas, educativas y de acceso al empleo de la población joven del municipio.





En Baïtoa los candidatos firmaron el Compromiso por la participación activa de las juventudes en la gestión local del Municipio.



Candidatos a directores en el Distrito Municipal Santiago Oeste firman el Pacto por la Gobernabilidad Democrática.

Además, formular, aprobar e implementar una Política Municipal de Juventud con la participación activa de las organizaciones sociales y juveniles del municipio, así como incrementar los recursos para actividades deportivas y nombrar monitores que tengan a su cargo el entrenamiento de los y las jóvenes en las instalaciones deportivas del municipio.

Se comprometieron también a crear mecanismos que acerquen a los y las jóvenes a su primer empleo digno y a implementar programas de apoyo a la educación mediante becas para formación técnica y universitaria que preparen a las juventudes para alcanzar una vida sana y digna.

Otro de los compromisos asumidos es el de destinar recursos en el presupuesto para la creación de espacios para la cultura y el arte, como puede ser una escuela para la enseñanza de las bellas artes.

Fungieron como testigos, representantes de las organizaciones Movimiento Feminista Hermanas Mirabal, Núcleo de Apoyo a la Mujer (NAM), Fundación Mujer e Iglesia, Fundación Solidaridad, Centro Integral para al Desarrollo Local (CIDEL), Coordinadora de Mujeres del Cibao (CMC), Movimiento de Mujeres Mamá Tingó, Club de Madres La Voz de la Esperanza, Mujeres Empoderadas



Integrantes de organizaciones de la sociedad civil de Santiago suscriben como testigos en la firma del Compromiso por una Visión Municipal Igualitaria para la Incorporación de la Perspectiva de Género en las Funciones de los Ayuntamientos.



Candidatos a la dirección del Distrito Municipal de Hato del Yaque suscriben el Compromiso por una Visión Municipal Igualitaria para la Incorporación de la Perspectiva de Género en las Funciones de los Ayuntamientos

Abriendo Caminos, Expresión Joven, Club de Madres Reina del Rosario, Club de Madres Caminando con María, Asociación de Mujeres Con Ana Valentina, Club de Madres Lucrecia Méndez, Club de Madres Unida Por La Paz y Consejo Barrial Hato del Yaque.

Compromisos similares fueron suscritos también en el Municipio de Puñal y los distritos municipales de Guayabal y Canabacoa promovidos por la Federación de Organizaciones Comunitarias y en el Distrito Municipal Santiago Oeste impulsado por entidades locales.



# Organizaciones sociales de Santiago demandan

## participación de la ciudadanía en la etapa de formulación del presupuesto nacional

Más de 30 organizaciones sociales estiman de alta prioridad que en el presupuesto 2020 sean incluidas obras vitales, como el Acueducto de Baitoa, la terminación del Hospital José María Cabral y Báez y recursos para enfrentar el déficit de viviendas.

Organizaciones sociales de la Provincia de Santiago participantes en el primer **Foro Regional por la participación social en la formulación del presupuesto 2020**, denunciaron la inexistencia de espacios abiertos e inclusivos de participación de la ciudadanía en la etapa de formulación del presupuesto nacional en la República Dominicana.

En el “*Manifiesto por la participación ciudadana en el Presupuesto General del Estado 2020 de República Dominicana*”, presentado en rueda de prensa desarrollada en esta ciudad manifestaron que “*la participación de la ciudadanía en el proceso presupuestario es un ejercicio democrático de primer orden, en el cual se le da poder a la gente en la toma de decisiones sobre el uso y prioridades de los recursos públicos que, de por sí, son posibles gracias a los impuestos que pagan*”.

Hablando a nombre de las organizaciones, Lidia Amarante Lora, Lilian Batista, Radhames Gómez, Llaniris Espinal

y Domingo De la Cruz expusieron que existe inequidad territorial en la asignación de los recursos. Enfatizaron que “a pesar de su cuantioso aporte a la economía del país, los empleos que genera y el número de contribuyentes registrados que posee **Santiago, el Gobierno Central no ofrece lo suficiente a la provincia en el presupuesto nacional** para el año 2019. Con apenas un 6.1% de toda la inversión de capital, la inversión per cápita en la provincia apenas ascenderá a 3,850 pesos por habitante, un 25% por debajo de la media nacional, que se sitúa en 4,828 pesos por habitantes.

A fin de garantizar la participación de la ciudadanía en la fase de formulación del presupuesto 2020 reclamaron que el Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo (MEPyD), el Ministerio de Hacienda y la Dirección General de Presupuesto (DIGEPRES), **habiliten un mecanismo piloto de participación de la ciudadanía en la determinación de sus prioridades**

**locales y regionales**, iniciando con la inclusión de actividades de **consulta ciudadana directas y vinculantes en Santiago y Cibao Norte** en el calendario presupuestario.

Indicaron, además, que tras la realización de la referida consulta ciudadana, MEPyD y la DIGEPRES provean una oportuna retroalimentación sobre cómo se integraron las opiniones de los ciudadanos y ciudadanas en la formulación del presupuesto. Esto sería un proceso que avance hacia un modelo de Presupuesto Participativo Nacional (PPN).

Demandaron que se habilite el funcionamiento real de los **Consejos Municipales y Provinciales de Desarrollo** como auténticos mecanismos de participación de la ciudadanía en el proceso de formulación, seguimiento y evaluación del presupuesto nacional y los proyectos decididos de manera consensuada, de acuerdo con la Ley y los reglamentos para tales fines.



Lidia Amarante Lora, Lilian Batista, Radhames Gómez, Llaniris Espinal y Domingo de la Cruz reclaman equidad territorial en la asignación de los recursos en el presupuesto nacional.



## Fundación Solidaridad realiza presentación informe

# sobre credibilidad presupuestaria en el sector salud

La investigación revela que se registran variaciones presupuestarias significativas en el programa de servicios de salud colectiva, en la actividad de salud materno infantil, así como en la remodelación de los hospitales José María Cabral y Báez y de Nisibón.



Laura Castillo, investigadora de la Fundación Solidaridad, presenta el estudio *Credibilidad Presupuestaria: El Caso del Sector Salud en República Dominicana*.

La Fundación Solidaridad, entidad socia del International Budget Partnership, realizó la presentación del informe “*Credibilidad Presupuestaria: El Caso del Sector Salud en República Dominicana*” entendiendo esta como la capacidad de los gobiernos para cumplir con precisión y consistencia sus metas de gastos e ingresos.

La iniciativa se desarrolló en el marco del proyecto “*Abordando la Credibilidad Presupuestaria*” que impulsa el International Budget Partnership (IBP) para profundizar la comprensión global de la naturaleza del desafío de credibilidad presupuestaria, con un enfoque particular en comprender cuándo, dónde y por qué la misma es un problema, qué tan bien las desviaciones presupuestarias están justificadas y explicadas por los gobiernos, y cuáles son sus implicaciones para la asignación de recursos y el desempeño en sectores prioritarios.

El Estudio fue presentado por Laura Castillo y Katia Lambis, investigadoras de Fundación Solidaridad, quienes expusieron sobre los principales

hallazgos y recomendaciones para República Dominicana.

De acuerdo con Laura Castillo, existe un patrón consistente en el que el presupuesto para los Servicios de Salud Colectiva se incrementa durante el año, pero se subejecuta cuando se compara el presupuesto devengado contra el presupuesto reformulado. Por ejemplo, en 2015, el presupuesto aprobado se incrementó de 2 mil cuatrocientos a 3 mil doscientos millones de pesos, pero solo se gastaron 2 mil quinientos millones de pesos.

Sin embargo, las razones evidenciadas en documentos y las proporcionadas por funcionarios fueron inadecuadas porque no explican por qué la actividad de servicios materno infantil, específicamente, se ha subejecutado ni explican la variación en la ejecución de las actividades dentro del programa de Servicios de Salud Colectiva.

Respecto a los casos de los hospitales José María Cabral y Báez y de Nisibón, Katia Lambis indicó que de acuerdo con los presupuestos aprobados durante los años 2014-2019 para la remodelación de los mismos, se evidencian variaciones

presupuestarias significativas sin que se hayan podido obtener justificaciones oficiales del porqué de las mismas.

Adalberto Grullón, representante de la Alianza por el Derecho a la Salud, realizó comentarios al informe y reflexionó sobre el actual estado del sector salud en República Dominicana, resaltando que los diferentes organismos internacionales y la Constitución Dominicana establecen que la salud es un derecho fundamental, pero que este es un derecho denegado para la mayoría de la población dominicana, ya que estamos ante una crisis del modelo sanitario. Resaltó que el Estado está invirtiendo apenas un 1.8% del PIB en salud, a pesar de que en la Estrategia Nacional de Desarrollo está contemplado el incremento sustancial del presupuesto en salud de manera escalonada hasta llegar a 4% del PIB para 2020 y a un del 5% PIB para 2030.

Las investigadoras resaltaron que el problema de la credibilidad debe abordarse mediante una mayor visibilidad y compromiso con la supervisión y el público.

Esta actividad se realizó en coordinación con el Centro Integral para el Desarrollo Local (CIDEL) y la Alianza por el Derecho a la Salud (ADESA) dentro del marco del Diálogo sobre Política Públicas, un espacio permanente de debate sobre temas de actualidad, relacionados con el desarrollo de la República Dominicana.



# Nuestros Municipios por Dentro



## Seminarios en Santo Domingo y Santiago para fortalecer políticas públicas inclusivas y la participación ciudadana en los ayuntamientos

**Santo Domingo.** Fundación Solidaridad, Ciudad Alternativa y Oxfam celebraron en el seminario **“Nuestros municipios por dentro”**, como parte de una acción formativa y reflexiva sobre el estado situacional de los ayuntamientos de los municipios de las provincias Santiago y el Gran Santo Domingo, en lo relativo a políticas públicas inclusivas, presupuesto municipal, servicios públicos y participación de la ciudadanía.

En el acto, el investigador social Carlos Arias presentó el estudio **“Levantamiento de evidencias sobre necesidades detectadas en terreno y sus desvinculación con políticas sociales”**, realizado por la Fundación Arco Iris, donde se verifican grupos determinados excluidos de los recursos que se producen socialmente, engrosados en gran medida por las mujeres, los jóvenes y las personas en situación de discapacidad.

**“Cerca de un 70% de la población no sabe lo que es el Presupuesto Participativo Municipal (PPM)”**, un dato relevante cuando se trata de promover la participación de las personas en la defensa y exigencia de esta reivindicación comunitaria, expuso.



Patricia Gómez, Juan Castillo, Odalís Araujo, Raúl Del Rio, Ricardo González, representante de Alcaldía del Distrito Nacional y Virtudes Álvarez ocupan la mesa principal en el Seminario Nuestros Municipios por Dentro realizado en Santo Domingo.

El estudio evidenció que **“un 18,20% de la población encuestada responde que ha sido impedido de participar en actividades municipales. De ese porcentaje más del 40% dice haber sido impedido por ser PSD (personas con discapacidad), luego sigue más de un 20% que dice ha sido por ser joven y cerca de un 20% por ser mujer”**.

Asimismo, durante la actividad se mostró un informe del proceso de veeduría en los municipios Santo Domingo Este, Santo Domingo Norte, Los Alcarrizos Boca Chica, Distrito Nacional, a cargo de

La necesidad de continuar capacitando al personal de los ayuntamientos en todo lo relativo al marco legal municipal, especialmente la Ley No. 176-07 del Distrito Nacional y los Municipios, la Ley No. 200-04 General de Libre Acceso a la Información Pública y la Ley No. 340-06 de Compras y Contrataciones de Bienes, Obras y Servicios, fue uno de los principales hallazgos de este ejercicio de observación ciudadana.

El seminario **“Nuestros Municipios por Dentro”** fue realizado en el marco del proyecto **“Ciudadanía activa dialogando para una gestión municipal inclusiva, participativa y transparente”**, auspiciado por la Unión Europea, con la participación de Odalís Araujo, de la Comisión Presidencial Reforma Municipal (COPREM), Ricardo González, director ejecutivo de Ciudad Alternativa, Virtudes Álvarez, activista política, y representaciones del Viceministerio de Hábitat y Desarrollo Local y de la Alcaldía del Distrito Nacional.





Alfredo Matías, Odalis Araujo, Juan Castillo, César Álvarez, Sina del Rosario, Carolina Rodoli y Ricardo González en la apertura del Seminario Nuestros Municipios por Dentro realizado en la ciudad de Santiago.



**Santiago.** “Existe rezago en el país para asumir la adaptación de las ciudades y el entorno como un derecho de las personas.

En los municipios, los servicios de transporte, parques, las aceras, el mobiliario urbano y los accesos en un elevado porcentaje, no toman en cuenta a las personas con discapacidad”, es uno de los hallazgos de los estudios realizados por el consultor Carlos Arias en el panel del seminario Nuestros Municipios por Dentro, que es parte del Proyecto de **«Ciudadanía activa dialogando para una gestión municipal inclusiva**, desarrollado por Fundación Solidaridad, Ciudad Alternativa y Oxfam.

Estas informaciones se ofrecieron durante el seminario Nuestros Municipios por Dentro, evento en el que participaron veedores y veedoras de los 10 municipios de la provincia Santiago, autoridades y técnicos locales, representantes de organizaciones de la sociedad civil y municipios.

El Seminario contó con un panel integrado por Carlos Arias, Juan Castillo y Francis Jorge, quienes presentaron los resultados de investigaciones

que muestran la situación actual de los municipios en cuanto a presupuesto participativo municipal, necesidades en el territorio, con énfasis en juventud, mujeres y personas con discapacidad e implementación de políticas públicas municipales.

También se presentó la conferencia “Estado actual del SISMAP Municipal: Avances y desafíos”, dirigida por Manuel Parras, consultor del Ministerio de Administración Pública.

El evento se planteó como objetivo mostrar el estado de los ayuntamientos de los municipios de las provincias de Santiago y del Gran Santo Domingo en lo relativo a políticas públicas inclusivas, presupuesto municipal, servicios públicos y participación de la ciudadanía.

Los organizadores aseguraron que con los insumos de los debates que se generaron en la actividad se formularán propuestas de mejoras que serán socializadas con FEDOMU, los ayuntamientos y la Comisión Presidencial para la Reforma Municipal (COPREM).

El seminario es parte del proyecto «Ciudadanía activa dialogando para una gestión municipal inclusiva, participativa y transparente», implementado por la Fundación Solidaridad, Ciudad Alternativa y Oxfam en República Dominicana, con el financiamiento de la Unión Europea.



# Juventudes universitarias

## debaten sobre municipalidad



Los finalistas del debate reciben premios de parte del equipo organizador

**Santo Domingo.-** Ciudad Alternativa, Oxfam y Fundación Solidaridad, desarrollaron un Debate Inter-Universitario con el objetivo de involucrar a la comunidad universitaria en la discusión sobre la relevancia de la gestión municipal en la calidad de vida de las personas.

En esta ocasión el debate se centró en la municipalidad en la República Dominicana, por considerar que los municipios y sus representaciones constituyen las entidades básicas del territorio dominicano, en donde la comunidad ejerce todas sus actividades, y a sus ayuntamientos como los organismos de la administración pública que deben garantizar y promover el bienestar social, económico y la prestación de servicios eficientes a todos los municipios, como lo establece la Constitución dominicana y la Ley 176-07.

**La gestión municipal, dada la cercanía de las personas con los ayuntamientos, es la oportunidad más certera para la participación efectiva y es importante que se garanticen espacios que posibiliten la inclusión en la conducción de los recursos municipales.**

Mientras buscaba resolver la cuestionante: Los mecanismos de participación presentes en la Ley 176-07 ¿han contribuido con la inclusión de la comunidad en la toma de decisiones?, el debate tenía por objeto, aportar al conocimiento, empoderamiento y posicionamiento de los(las) estudiantes universitarios ante la realidad que viven en sus comunidades, ofreciéndole herramientas necesarias para que estos mejoren sus capacidades de investigación, oratoria, composición discursiva, argumentación y trabajo en equipo.

La gestión municipal, dada la cercanía de las personas con los ayuntamientos, es la oportunidad más certera para la participación efectiva y es importante que se garanticen espacios que posibiliten la inclusión en la conducción de los recursos municipales.



El director ejecutivo de Ciudad Alternativa, Ricardo González, ofreció las palabras de apertura manifestando que los mecanismos de participación están inspirados en la construcción de una nueva cultura política, que aboga por la democracia participativa ante el déficit que ha legado la democracia representativa a nuestra sociedad

Asimismo, el presidente de Oxfam en el país, Raúl del Río, resaltó la importancia que ofrece la existencia de un marco legal para facilitar la participación de la ciudadanía en la construcción de políticas públicas a nivel municipal.

Lamentablemente la implementación de la ley presenta enormes desafíos para garantizar una participación real de la ciudadanía en priorización de lo público, que se ve ensombrecido por procesos de participación cooptados por el clientelismo político de y por una falta de participación de los y las jóvenes que no ven correspondidas sus opiniones o necesidades en la toma de decisiones por parte de los tomadores de decisiones”, añadió.

En el debate participaron estudiantes universitarios(as) con al menos 6 semestres de su formación académica aprobados y con interés de sumar a su carrera académica una iniciativa enriquecedora que impulsa la formación de pensamiento crítico. Se contó con el apoyo de la UASD, PUCMM, ITLA-UCSD, UNPHU y UNICARIBE.

La ronda eliminatoria se realizó el 20 de noviembre en las instalaciones de la Pontificia Universidad Católica Madre y Maestra (PUCMM). Cuatro equipos



*Raúl del Río, Director País de Oxfam, resaltó la importancia que ofrece la existencia de un marco legal para facilitar la participación.*



*Ricardo González, Director Ejecutivo de Ciudad Alternativa, aboga por la democracia participativa ante el déficit que ha legado la democracia representativa a nuestra sociedad*

resultaron ganadores en la primera ronda y pasaron a la final, que se realizó en la Universidad Autónoma de Santo Domingo (UASD) el 27 de noviembre,

donde salió victorioso el equipo ITLA-UCSD conformado por Elizabeth Ubiera, Jhon Marcos Peña y Cristian Javier Encarnación.



# Capacitando para el uso y manejo del SISMAP Municipal



Manuel Parras, Rafael Lorenzo, Ricardo González, Juan Castillo y Alfredo Matías en la apertura del Taller Uso y Manejo del Sismap Municipal.



El evento tuvo lugar en las instalaciones del Centro Bonó, en Santo Domingo y contó con la participación de 65 personas, delegadas de los Comités de Seguimiento del PPM, Consejo de Desarrollo Municipal, representantes de Juntas de Vecinos e instituciones de la Sociedad Civil del Gran Santo Domingo.

La actividad se realizó en coordinación con el Proyecto “Fortaleciendo capacidades para la gobernanza local y servicios de calidad, inclusivos y sostenibles” que es ejecutado por la Federación Dominicana de Municipios (FEDOMU) y la Fundación Solidaridad con el auspicio de la Unión Europea.

En este evento se contó con una presentación del Sistema de monitoreo a la administración pública (SISMAP Municipal), la cual fue realizada por Manuel Parras, asesor del Ministerio de Administración Pública (MAP).

Como parte de las actividades dirigidas a la generación de sinergias, el proyecto Ciudadanía activa dialogando para una gestión municipal inclusiva, participativa y transparente que implementan Fundación Solidaridad, Ciudad Alternativa y Oxfam con el financiamiento de la Unión Europea, desarrolló un taller en Santo Domingo con representantes de diferentes instituciones sociales del Gran Santo Domingo para la sensibilización, entrenamientos y capacitación sobre el uso del SISMAP Municipal a organizaciones de la sociedad civil y consejos de desarrollo.





# Voces...

Sobre la Gestión Municipal



El 13% de la población dominicana presenta alguna situación de discapacidad. Amparados en las leyes 5-13 y 176-07 trabajamos en favor de quienes presentan esta condición.

**Ricardo González, Director Ejecutivo de Ciudad Alternativa**

La Ley Municipal 176-07 dicta la creación de la oficina municipal de la juventud, para crear programas y actividades que vayan a favor del desarrollo de este sector poblacional.

**Yenny Rodríguez, Grupo Expresión Joven**

Es de derecho que todos los procesos participativos sean abordados desde el rol de la política de género en la municipalidad.

**Raquel Rivera, Mov. Feminista Hnas. Mirabal**

En Villa González la oficina de la Mujer nace del presupuesto Municipal participativo, es un espacio que coordina la implementación de la política municipal para la equidad de género. Es de vital importancia ya que coloca en la agenda municipal los aspectos de relevancia desde la óptica de la equidad e igualdad.

**Ramona Jiménez, Oficina Municipal de la Mujer Villa González**

Es deber de los alcaldes escuchar a los munícipes a la hora de tomar decisiones. La Ley 176-07 establece diversos mecanismos y herramientas para llevar a cabo estos procesos.

**Yaniris Espinal, Veedora Municipal**

El rol comunitario en cuanto al presupuesto municipal participativo debe ser activo, la ciudadanía debe empoderarse y conocer a fondo lo establecido en la Ley 176-07.

**Lilian Batista, Veedora del municipio de Licey al Medio**

Las autoridades locales deben rendir cuentas, porque es un derecho de los ciudadanos tener conocimiento sobre el gasto de los fondos públicos.

**Porfirio Estrella, Veedor municipio de Puñal**

La inclusión de los jóvenes es importante ya que las nuevas ideas pueden generar cambios positivos dentro del municipio.

**Heliana Reyes, Fundación Vanesa**

El proyecto Dialogando, busca potencializar una participación activa e inclusiva, con el fin de impactar de manera positiva la vida de los ciudadanos.

**Patricia Gómez, Producción Social Ciudad Alternativa**

Para que haya gobernanza local se requiere la participación activa de la ciudadanía. Las leyes municipales establecen los diferentes órganos de participación ciudadana con el fin de involucrar a la ciudadanía en los distintos procesos participativos.

**Ana Vásquez, Directora Ejecutiva del CIDEL**



# Fundación Solidaridad capacita comunitarios

## en dinámica de sesiones de concejo de regidores

**E**n el marco del proyecto “Ciudadanía activa dialogando para una gestión municipal inclusiva, participativa y transparente”, líderes comunitarios y estudiantes de diversos municipios de la provincia Santiago, participaron de un taller sobre simulación de sesiones de las que realiza el Concejo de Regidores/as.

Es una iniciativa que procura dotar a ciudadanos y ciudadanas de los conocimientos de cómo funciona y qué hace un Concejo de Regidores y Regidoras, a los fines de que los municipios conozcan la dinámica



Veedores y veedoras en simulación de una sesión del Concejo de Regidores



Luis Cordova en la fase de capacitación de veedores y veedoras para su participación en la simulación de una sesión del Concejo de Regidores.



Veedores y veedoras participan como observadores en una sesión ordinaria del Concejo de Regidores del Ayuntamiento de Santiago.

mediante la realización de una sesión modelo que se desarrolla con los participantes asumiendo el rol de los ediles.

La jornada formativa consistió en una parte teórica en la que el licenciado Julián Roa, Subsecretario Apoyo Municipal al Desarrollo Social y Director del Instituto de Formación de la Liga Municipal Dominicana (LMD), abordó Conceptos básicos de municipalidad, Concejo Municipal y orden parlamentario. El exregidor por el Distrito Nacional planteó una actualización de temas municipales que se constituyen en un reto y desafío para el liderazgo comunitario.



Julián Roa durante la capacitación de veedores y veedoras para su participación en la simulación de una sesión del Concejo de Regidores.

Para esta dinámica ha sido elaborada una “Guía para realizar Simulaciones de las Sesiones que realiza el Concejo de Regidores/as”, desarrollada por el abogado y comunicador Luis Córdova, quien ha sido asesor del Concejo de Regidores de Santiago y es colaborador en proyectos de formación ciudadana. Esta Guía fue explicada en detalle y sirvió de base para la sesión simulada.

Galería de fotos que recoge diferentes momentos de la implementación del proyecto **“Ciudadanía activa dialogando para una gestión municipal inclusiva, participativa y transparente”**.



Con la consigna **#MasAlláDelCentroTambiénViveGente** activistas de los municipios donde se implementa el Proyecto Dialogando demandan de las autoridades locales y nacionales solución a problemas de sus comunidades a través de la campaña desarrollada por **Municipio.do**

